

# CONB CON 2020

Congresso Online Brasileiro de Contabilidade





# Controladorias Públicas: cenário atual e tendências



**Prof. Jamil Abdanur Júnior**

Professor Adjunto da Universidade Estadual do Centro-Oeste – UNICENTRO e Assessor na Superintendência de Ciência, Tecnologia e Ensino Superior do Estado. Doutor em Ciências Florestais pela Universidade Estadual do Centro-Oeste, UNICENTRO. Mestre em Ciências Empresariais pela Universidade Fernando Pessoa. Graduado em Ciências Contábeis pela Fundação Faculdade Estadual de Filosofia Ciências e Letras de Guarapuava, 1985. Exerceu os seguintes cargos no Governo do Estado do Paraná: Diretor de Gestão e Inovação na Controladoria Geral do Estado do Paraná. Assessor Técnico e Coordenador de Corregedoria na Controladoria Geral do Estado. Diretor Administrativo-Financeiro da Casa Civil. Diretor Geral da Secretaria de Estado de Governo. Diretor Geral da Secretaria de Desenvolvimento Urbano. Membro do Conselho de Administração da ECOPARANÁ. Foi Pró-reitor Administrativo do Centro Universitário Curitiba, UNICURITIBA. Foi Diretor Vice-presidente, Assessor de Planejamento e Coordenador Administrativo na Fundação Universidade Estadual do Centro- Oeste, UNICENTRO. Foi Diretor Geral da Faculdade Novo Ateneu de Guarapuava e Diretor Educacional da Faculdade de Tecnologia Instituto Politécnico do Paraná. Exerceu os cargos de Vice-presidente de Serviços (mandato 2006-2008) e Diretor Administrativo (mandato 2008-2010) da Associação Comercial e Industrial de Guarapuava. Avaliador de artigos científicos do Congresso Internacional de Administração promovido pela Universidade Estadual de Ponta Grossa (2016 e 2017). Revisor ad hoc da Revista de Administração da Universidade Estadual de Ponta Grossa, UEPG (ADMpg).



# ROTEIRO

1. **CONTROLADORIAS PÚBLICAS:** importância, reconhecimento e avanços importantes.
2. **MISSÃO INSTITUCIONAL:** conceitos, perspectivas do controle.
3. **ESTRUTURAS E FUNCIONAMENTO:** macrofunções.



# ROTEIRO

4. **DESAFIOS DAS CONTROLADORIAS PÚBLICAS NO BRASIL.**
5. **PERCEPÇÃO SOBRE ALGUMAS TENDÊNCIAS PARA AS CONTROLADORIAS PÚBLICAS.**
6. **REVOLUÇÃO EDUCACIONAL, CULTURAL, COMPORTAMENTAL: ECO-92 / RJ.**



# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

1. **ESTRUTURAS RELATIVAMENTE RECENTES** (antes disto existiam outros órgãos: Auditorias Gerais, Ouvidorias Gerais, Corregedorias Gerais, Secretarias de Controle Interno...)

CGU - Lei 10.683/2003

CGE's Estaduais – 2011, 2013, 2019...



# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

Alguns **fatores que “contribuíram”** para que União, Estados e Municípios dessem maior atenção aos seus órgãos de controle: (lista não exauriente, por óbvio)

- A Proposta de Emenda à Constituição **(PEC) nº 45/2009**.
- Inúmeros **esquemas de corrupção desvendados...**
- Intensa **cobertura** pelos **meios de comunicação**.
- Maior **atuação dos movimentos sociais** existentes e **surgimento de inúmeros outros**.
- **Pressão de setores da sociedade / entidades de classe** por maior transparência e ética na gestão pública.



# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

“A PEC 45/2009, que torna os órgãos de controle interno permanentes... [...] De acordo com a PEC, as funções dos órgãos de controle interno, que **incluem ações de ouvidoria, controladoria, auditoria governamental e correição, tornam-se permanentes.** A proposta, que **acrescenta o inciso XXIII no art. 37 da Constituição Federal,** também **fortalece o Sistema de Controle Interno em todos os entes federativos e caracteriza a atuação dele como essencial ao funcionamento da Administração Pública.**”



# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

Em que pese ainda os inúmeros desafios é indiscutível que foram muitas as conquistas nesta área, principalmente nos últimos anos:

- A própria **instituição/regulamentação** das Controladorias Gerais, no formato atual com a busca por maior integração das suas macrofunções;





# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

- A **criação de inúmeros dispositivos legais** que contribuíram para o **fortalecimento/empoderamento** das Controladorias Públicas, tais como:  
LAI/Transparência, Lei de Defesa do Usuário do Serviço Público, Lei Anticorrupção, ...)



# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

- O **reconhecimento da importância do trabalho das Controladorias Públicas**, pelos demais órgãos do poder executivo, pelos órgãos de controle externo, por segmentos específicos da sociedade e por parte dos cidadãos que recorrem diariamente e com uma frequência cada vez maior, às Ouvidorias e aos Portais de Transparência.



# CONTROLADORIAS PÚBLICAS: importância, reconhecimento e avanços importantes

- A **criação de carreiras/cargos/funções específicas** para quem trabalha nesta área, tais como: Auditor de Finanças e Controle, Técnico de Finanças e Controle, Auditores de Controle, Agentes de Controle, Agentes de Ouvidoria, Agentes de Transparência e Controle Social, Agentes de *Compliance*, *dentre outros*.  
(independência, autonomia, segurança jurídica/estabilidade)



# MISSÃO INSTITUCIONAL

## MISSÃO DA CGU



**ELEVAR A CREDIBILIDADE DO ESTADO POR MEIO DA PARTICIPAÇÃO SOCIAL, DO CONTRÔLE INTERNO GOVERNAMENTAL E DO COMBATE A CORRUPÇÃO EM DEFESA DA SOCIEDADE.”**

A Controladoria-Geral da União (CGU) é o órgão de controle interno do Governo Federal responsável por realizar atividades relacionadas à defesa do patrimônio público e ao incremento da transparência da gestão, por meio de ações de auditoria pública, correição, prevenção e combate à corrupção e ouvidoria.

A CGU também deve exercer, como Órgão Central, a supervisão técnica dos órgãos que compõem o **Sistema de Controle Interno, o Sistema de Correição e o Sistema de Ouvidoria** do Poder Executivo Federal, prestando a orientação normativa necessária.



# MISSÃO INSTITUCIONAL

“Coordenar as atividades de controle interno, zelando pela qualidade e regularidade da aplicação dos recursos públicos, para satisfação do interesse social”.

“Promover a integridade e aperfeiçoar os mecanismos de transparência da gestão pública, com participação social, da prevenção e do combate à corrupção, monitorando a qualidade dos gastos públicos, o equilíbrio fiscal e a efetividade das políticas públicas.”



# MISSÃO INSTITUCIONAL

“Promover o aperfeiçoamento da gestão pública e contribuir para a evolução da qualidade na aplicação dos recursos em benefício da sociedade.”

“Contribuir para a melhoria da gestão pública por meio do controle e da avaliação dos gastos e das políticas públicas, promover a correição, o combate à corrupção e fomentar a transparência e o controle social.”



# ESTRUTURAS

A **Controladoria-Geral da União (CGU)** está estruturada em cinco **unidades finalísticas**:

1. Secretaria de Transparência e Prevenção da Corrupção (STPC)
2. Secretaria Federal de Controle Interno (SFC),
3. Corregedoria-Geral da União (CRG),
4. Secretaria de Combate à Corrupção (SCC) e
5. Ouvidora-Geral da União (OGU).



# ESTRUTURAS

Os Estados passaram a adotar em suas estruturas modelo similar, com quatro ou cinco unidades finalísticas: (Coordenadorias, Subsecretarias, ...)

- Controle Interno / Auditoria Governamental;
- Ouvidoria;
- Corregedoria;
- Transparência e Controle Social e,
- *Compliance* (mais recente e em algumas Controladorias apenas)





# PRINCIPAIS DESAFIOS

**São inúmeros – destaque:**

**Integração das áreas:** sobreposição, conflitos, lacunas, mapeamento dos processos, desenvolvimento de novas soluções tecnológicas.

**Recursos humanos:** efetivos x comissionados; autonomia e independência (carreiras próprias); quadro reduzido de servidores (aposentadorias x reposição dos quadros); recursos para implementação de **programas permanentes** de capacitação...

**Aumento substancial da demanda:** quer em função da **legislação**, quer em função do **reconhecimento da importância do trabalho** das Controladorias Públicas (suporte técnico a inúmeros outros órgãos)..



## PRINCIPAIS DESAFIOS

**Auditoria Governamental:** implementação de nova metodologia, como por exemplo o Modelo de Avaliação da Capacidade de Auditoria Interna - IA-CM. (Não são incomuns Planos de Auditoria inconsistentes sob o ponto de vista metodológico/científico)

**Acesso e utilização de tecnologia:** algumas soluções tecnológicas existentes e/ou em desenvolvimento ainda não são acessíveis em função do **alto valor de aquisição/manutenção** e/ou em função da **falta de pessoal qualificado** para as utilizarem. (Exemplo: Procedimentos administrativos disciplinares papel quando já há soluções disponíveis e a valores acessíveis retrabalho).



# USO DA TECNOLOGIA

**OCR – *Optical Character Recognition*** - tecnologia para reconhecer caracteres a partir de um arquivo de imagem ou mapa de bits sejam eles escaneados, escritos a mão, datilografados ou impressos.

**Serviços cognitivos** - essas tecnologias incluem algoritmos de Inteligência Artificial e Aprendizagem de Máquina.

**Robotics** - automação de processos de negócios baseada em robôs / trabalhadores digitais. Tem a capacidade de entrar com dados em telas ou páginas de sistemas de forma automática.



# USO DA TECNOLOGIA

**Motor de regras de negócio** - Define regras usando árvores de decisão, tabelas de decisão, dentre outras técnicas de representação.

**Analytics**- Infraestrutura de dados e análises para tomada de decisão.

**Blockchain** - uma tecnologia de registro distribuído que visa a descentralização como medida de segurança – registros compartilhados e seguros.



# USO DA TECNOLOGIA

Como as robôs **Alice, Sofia e Monica** ajudam o TCU a caçar irregularidades em licitações.

**Robôs analisam editais, atas de preços e até relatórios dos auditores do tribunal**

As três robôs já são usadas por servidores da **Controladoria Geral da União, Ministério Público Federal, Polícia Federal e Tribunais de contas dos Estados.**

\* Neste caso, desconhecimento da existência das soluções (baixo custo)



# NECESSIDADES / TENDÊNCIAS

- Uso **intensivo de tecnologia** para fazer frente às demandas, cada vez maiores e mais complexas, ainda que para isso sejam necessárias parcerias / consórcios entre Estados para a solução de problemas comuns.
- Incentivar a formalização de **parcerias público-privadas** para a implementação de soluções tecnológicas/metodológicas/financeiras no menor tempo.



## NECESSIDADES / TENDÊNCIAS

- Buscar **apoio em técnico-científico** e financeiro em **órgãos e entidades** públicas **internacionais** que desenvolver trabalhos similares mas que possuem maior *expertise* (transferência de tecnologia / capacitação...)
- Implementação de controles possam ser exercidos, sempre que o objeto possibilitar, **de forma preventiva** (controle *ex-ante* ou concomitante).



# NECESSIDADES / TENDÊNCIAS

- Criação de planos de cargos e salários e novas contratações para as áreas de atuação (macrofunções) das Controladorias.
- Maior demanda e conseqüentemente oferta de cursos nestas áreas (Mestrado e Doutorados profissionais)





# NECESSIDADES / TENDÊNCIAS

- Maior aproximação com a sociedade civil para o exercício do Controle Social.
- Desenvolver **projetos educacionais** em parceria com as escolas e universidades públicas e privadas. Inserir a Ética, a Transparência, o Controle Social, o Combate à Corrupção, dentre outros, como temas transversais nos Projetos Pedagógicos dos Cursos. (ECO-92 / RJ)

 [jamil.abdanur@me.com](mailto:jamil.abdanur@me.com)

 <http://lattes.cnpq.br/7344782016022015>

 <https://www.linkedin.com/in/jamil-abdanur-junior-45a13151/>

CONB  CON 20  
20